



АДМИНИСТРАЦИЯ ПРЕЗИДЕНТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**УПРАВЛЕНИЕ
ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО РАБОТЕ С ОБРАЩЕНИЯМИ ГРАЖДАН
И ОРГАНИЗАЦИЙ**

ул. Ильинка, д. 23, Москва, Российская Федерация, 103132

ИВАНОВОЙ И.А.

irina.merrypoppins7777@gmail.com

« 27 » марта 20 15 г.



307313

№ А26-02-30731391

Ваше обращение на имя Президента Российской Федерации, направленное 25.03.2015 г., получено в форме электронного документа и зарегистрировано 26.03.2015 г. за № 307313.

Сообщаем, что ранее в целях объективного и всестороннего рассмотрения Вашего обращения в Министерстве здравоохранения Российской Федерации были запрошены необходимые документы и материалы.

На основании полученных документов и материалов письмом Управления Президента Российской Федерации по работе с обращениями граждан и организаций от 20 марта 2015 года № А26-01-21704791 Вам был дан ответ.

Таким образом, Ваше предыдущее обращение рассмотрено в соответствии с требованиями Федерального закона от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», в связи с чем, Ваше право на обращение, установленное статьей 33 Конституции Российской Федерации, реализовано в полном объеме.

На основании полученной информации сообщаем, что письмом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 17 марта 2015 года № 12-3/10/3010100-13980-НХ Вам был дан ответ с соответствующими разъяснениями, а именно: «...По вопросу нарушения Конституции Российской Федерации при осуществлении принудительного лечения дееспособных граждан, страдающих психическими расстройствами.

Права граждан, страдающих психическими расстройствами, регламентированы нормами Закона Российской Федерации от 02.07.1992 №3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» (далее - Закон о психиатрической помощи).

Положениями части первой статьи 5 Закона о психиатрической помощи установлено, что лица, страдающие психическими расстройствами, обладают всеми правами и свободами граждан, предусмотренными Конституцией Российской Федерации и федеральными законами.

При этом, исходя из части 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации, права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

В соответствии с данной нормой статьей 97 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее - УК РФ), главной задачей которого является охрана прав и свобод человека и гражданина, собственности, общественного порядка и общественной

безопасности, окружающей среды, конституционного строя Российской Федерации от преступных посягательств, обеспечение мира и безопасности человечества, а также предупреждение преступлений, предусмотрено право суда назначать принудительные меры медицинского характера лицам:

совершившим деяния, предусмотренные статьями Особенной части УК РФ, в состоянии невменяемости;

у которых после совершения преступления наступило психическое расстройство, делающее невозможным назначение или исполнение наказания;

совершившим преступление и страдающим психическими расстройствами, не исключающими вменяемости;

совершившим в возрасте старше восемнадцати лет преступление против половой неприкосновенности несовершеннолетнего, не достигшего четырнадцатилетнего возраста, и страдающим расстройством сексуального предпочтения (педофилией), не исключающим вменяемости.

В соответствии с указанными выше нормами УК РФ частью 4 статьи 11 Закона о психиатрической помощи предусмотрена возможность проведения лечения без согласия лица, страдающего психическим расстройством, или без согласия его законного представителя при применении принудительных мер медицинского характера по основаниям, предусмотренным Уголовным кодексом Российской Федерации.

Таким образом, законодательство Российской Федерации, предусматривающее возможность применения принудительных мер медицинского характера, не противоречит нормам Конституции Российской Федерации.

По вопросу нарушения пункта 7 принципа 11 Принципов защиты психически больных лиц и улучшения психиатрической помощи (приняты 17.12.1991 Резолюцией 46/119 на 75-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) (далее - Принципы защиты психически больных лиц).

Согласно пункту 7 принципов 11 Принципов защиты психически больных лиц положения пункта 6, выше, не применяются в отношении пациента, который имеет личного представителя, уполномоченного в соответствии с законом давать согласие на лечение за пациента.

Обращаем внимание, что согласно части 2 статьи 20 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ информированное добровольное согласие на медицинское вмешательство дает один из родителей или иной законный представитель в отношении:

1) лица, не достигшего возраста, установленного частью 5 статьи 47 и частью 2 статьи 54 указанного Федерального закона, или лица, признанного в установленном законом порядке недееспособным, если такое лицо по своему состоянию не способно дать согласие на медицинское вмешательство;

2) несовершеннолетнего больного наркоманией при оказании ему наркологической помощи или при медицинском освидетельствовании несовершеннолетнего в целях установления состояния наркотического либо иного токсического опьянения (за исключением установленных законодательством Российской Федерации случаев приобретения несовершеннолетними полной дееспособности до достижения ими восемнадцатилетнего возраста).

При этом в соответствии с частью 9 статьи 20 Федерального закона от 21.11.2011 №323-ФЗ медицинское вмешательство без дачи гражданином, одним из родителей или иным законным представителем информированного добровольного согласия, которое в соответствии с частью 1 статьи 20 указанного Федерального закона является необходимым предварительным условием медицинского вмешательства на основании предоставленной медицинским работником в доступной форме полной информации о целях, методах оказания медицинской помощи, связанном с ними риске, возможных вариантах медицинского вмешательства, о его последствиях, а также о предполагаемых результатах оказания медицинской помощи, допускается, в том числе в отношении лиц, страдающих тяжелыми психическими расстройствами, и в отношении лиц, совершивших общественно опасные деяния (преступления).

Кроме того нормами части 4 статьи 11 Закона о психиатрической помощи установлено, что лечение может проводиться без согласия лица, страдающего психическим расстройством, или без согласия его законного представителя только при применении принудительных мер медицинского характера по основаниям, предусмотренным Уголовным кодексом Российской Федерации, а также при недобровольной госпитализации по основаниям, предусмотренным статьей 29 указанного Закона.

Таким образом, законный представитель лица, в отношении которого назначены принудительные меры медицинского характера, не уполномочен законодательством Российской Федерации давать согласие на его лечение.

Вместе с тем отмечаем, что в отношении всех лиц, страдающих психическими расстройствами, при оказании им психиатрической помощи статьей 5 Закона о психиатрической помощи предусмотрены права, в числе которых право на:

уважительное и гуманное отношение, исключающее унижение человеческого достоинства;

получение информации о своих правах, а также в доступной для них форме и с учетом их психического состояния информации о характере имеющихся у них психических расстройств и применяемых методах лечения;

психиатрическую помощь в наименее ограничительных условиях, по возможности по месту жительства;

пребывание в медицинской организации, оказывающей психиатрическую помощь в стационарных условиях, только в течение срока, необходимого для оказания психиатрической помощи в таких условиях;

предварительное согласие и отказ на любой стадии от использования в качестве объекта испытаний методов профилактики, диагностики, лечения и медицинской реабилитации, лекарственных препаратов для медицинского применения, специализированных продуктов лечебного питания и медицинских изделий, научных исследований или обучения, от фото-, видео- или киносъемки;

приглашение по их требованию любого специалиста, участвующего в оказании психиатрической помощи, с согласия последнего для работы во врачебной комиссии по вопросам, регулируемым Законом о психиатрической помощи;

помощь адвоката, законного представителя или иного лица в порядке, установленном законом.

Ограничение прав и свобод лиц, страдающих психическими расстройствами, только на основании психиатрического диагноза, фактов нахождения под диспансерным наблюдением или пребывания в медицинской организации, оказывающей психиатрическую помощь в стационарных условиях, а также в стационарном учреждении социального обслуживания для лиц, страдающих психическими расстройствами, не допускается. Должностные лица, виновные в подобных нарушениях, несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Непосредственно применение принудительных мер медицинского характера регламентировано статьей 13 Закона о психиатрической помощи, согласно части 2 которой лица, госпитализированные в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, по решению суда о применении принудительных мер медицинского характера, пользуются правами, предусмотренными статьей 37 Закона о психиатрической помощи.

Так, согласно данной норме пациенту, в том числе лицу, к которому по назначению суда применяются принудительные меры медицинского характера, должны быть разъяснены основания и цели госпитализации его в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, его права и установленные в указанной медицинской организации правила на языке, которым он владеет, о чем делается запись в медицинской документации. Кроме того, указанные лица обладают следующими правами:

обращаться непосредственно к главному врачу или заведующему отделением по вопросам лечения, обследования, выписки из медицинской организации, оказывающей психиатрическую помощь в стационарных условиях, и соблюдения прав, предоставленных настоящим Законом;

подавать без цензуры жалобы и заявления в органы представительной и исполнительной власти, прокуратуру, суд, к адвокату, в государственное юридическое бюро (при наличии);

встречаться с адвокатом, работником или уполномоченным лицом государственного юридического бюро и со священнослужителем наедине;

исполнять религиозные обряды, соблюдать религиозные каноны, в том числе пост, иметь религиозные атрибуты и литературу, если это не нарушает внутренний распорядок медицинской организации; выписывать газеты и журналы;

получать общее образование, в том числе по адаптированной образовательной программе;

получать наравне с другими гражданами вознаграждение за труд в соответствии с его количеством и качеством, если пациент участвует в производительном труде.

Также пациент, в том числе лицо, к которому по назначению суда применяются принудительные меры медицинского характера, имеет следующие права, которые могут быть ограничены по рекомендации лечащего врача заведующим отделением или главным врачом в интересах здоровья или безопасности пациентов, а также в интересах здоровья или безопасности других лиц:

вести переписку без цензуры;

получать и отправлять посылки, бандероли и денежные переводы; пользоваться телефоном; принимать посетителей;

иметь и приобретать предметы первой необходимости, пользоваться собственной одеждой.

Платные услуги (индивидуальная подписка на газеты и журналы, услуги связи и так далее) осуществляются за счет пациента, которому они предоставляются.

Частью третьей статьи 10 Закона о психиатрической помощи предусмотрено, что медицинские средства и методы применяются только в диагностических и лечебных целях в соответствии с характером болезненных расстройств и не должны использоваться для наказания указанных лиц, или в интересах других лиц. Помимо этого положениями статей 18 и 19 Закона о психиатрической помощи установлено, что психиатрическая помощь оказывается в психиатрических и психоневрологических учреждениях, имеющих лицензию в соответствии с законодательством Российской Федерации, врачами-психиатрами, имеющими высшее медицинское образование и подтвердившими свою квалификацию в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Статьей 45 Закона о психиатрической помощи определено, что государственный контроль за оказанием психиатрической помощи осуществляется уполномоченными федеральным органом исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в пределах своей компетенции при осуществлении государственного контроля качества и безопасности медицинской деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Так, на основании норм статьи 88 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ), пункта 3 Положения о государственном контроле качества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12 ноября 2012 г. № 1152, и Положения о Федеральной службе по надзору в сфере здравоохранения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 323, Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения вправе в рамках государственного контроля качества и безопасности медицинской деятельности проводить проверки соблюдения органами государственной власти и органами местного самоуправления, государственными внебюджетными фондами, а также осуществляющими медицинскую и фармацевтическую деятельность организациями и индивидуальными предпринимателями прав граждан в сфере охраны здоровья граждан,

в том числе при оказании им психиатрической помощи, а также соблюдения организациями и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими медицинскую деятельность, порядка оказания психиатрической помощи и стандартов медицинской помощи при психических расстройствах, порядков проведения психиатрического освидетельствования и судебно-психиатрической экспертизы.

Дополнительно отмечаем, что согласно статье 45 Закона о психиатрической помощи надзор за соблюдением законности при оказании психиатрической помощи осуществляется Генеральным прокурором Российской Федерации, прокурорами субъектов Российской Федерации и подчиненными им прокурорами.».

Разъясняем Вам, что в случае несогласия с принятым по Вашему обращению решением соответствующего органа, Вы вправе самостоятельно, обжаловать полученный ответ (п. 4 ст. 5 Федерального закона от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»).

Также разъясняем, что в соответствии с пунктом 2 статьи 5 Федерального закона от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» при рассмотрении обращения государственным органом, органом местного самоуправления или должностным лицом гражданин имеет право знакомиться с документами и материалами, касающимися рассмотрения обращения, если это не затрагивает права, свободы и законные интересы других лиц и если в указанных документах и материалах не содержатся сведения, составляющие государственную или иную охраняемую федеральным законом тайну. Направление копий документов и материалов действующим законодательством не предусмотрено.

Сообщаем, что Вашему обращению была произведена проверка «личного кабинета» с логином igina.meggorppins7777@gmail.com, статусы обращений обновляются, замечания не обнаружены.

Дополнительно информируем, что перед тем как разместить обращение на официальном сайте Президента Российской Федерации с дальнейшим отображением и возможностью получения информации о ходе и результатах рассмотрения обращения в «личном кабинете», необходимо осуществить вход в строке «Регистрация и вход в «Личный кабинет», указать логин и пароль своего «личного кабинета», иначе обращение будет получено как отправленное через Интернет не из «личного кабинета», и в «личном кабинете» не отобразится.

Зам. начальника департамента
аналитического и правового обеспечения



С.Финтисова